



Informe Consulta Personal a Honorarios Activos al 31 de diciembre de 2016

Junio 2017

www.serviciocivil.cl



@ADP_Chile - @empleospublicos - @directoreschile



INDICE

I.	ANTECEDENTES	3
II.	METODOLOGÍA DE RECOLECCIÓN DE DATOS	4
III.	CARACTERIZACIÓN DEL PERSONAL A HONORARIOS.....	5
IV.	CONTRATOS QUE SUPERAN EL 90% DEL MONTO MENSUAL DEL JEFE SUPERIOR DEL SERVICIO.....	7
V.	CONCLUSIONES GENERALES.....	8
	ANEXO: UNIVERSO DE INSTITUCIONES INCLUIDAS EN EL ANÁLISIS DICIEMBRE 2016	8

I. ANTECEDENTES

El informe que a continuación se presenta entrega un análisis de la información recopilada en proceso de consulta a los servicios públicos, respecto de su personal a honorarios activos vigentes al 31 de diciembre de 2016.

El análisis general del proceso, cuyo detalle se incluye en los apartados siguientes, ha considerado:

- Mandato ministerial, que establece los criterios y montos que deben seguirse para las contrataciones a honorarios de personas naturales y dispone que el Servicio Civil es la entidad encargada de monitorear el cumplimiento de los criterios establecidos para los efectos: Of. Circular N°36, de fecha 24 de diciembre de 2015, donde el Sr. Ministro de Hacienda precisa los criterios que deben seguirse para las contrataciones a honorarios de personas naturales, entregando orientaciones respecto de:
 - Consistencia entre nivel académico, años de experiencia laboral, y función encomendada.
 - Contratos no deben superar el 90% de la remuneración bruta mensualizada del Jefe Superior de Servicio correspondiente.
 - Reajuste de contratos que se renuevan para el año 2016:
 - Para renta mensual superior a \$6.666.667.-, no procede reajuste.
 - Para renta mensual menor a \$6.666.667.-, el reajuste del monto no debe superar al 4,1% (reajuste del sector público).
 - Para renta mensual menor a \$6.666.667.-, el reajuste del monto no debe superar el monto de \$6.666.667.-
 - Sumado a lo anterior, se encarga a la Dirección Nacional del Servicio Civil, publicar informes sobre el estado de cumplimiento de dicha circular en su página web www.serviciocivil.cl.
- Solicitud de información de Sr. Director Nacional del Servicio Civil¹ a instituciones conformantes de la Administración Central del Estado, referida a las personas contratadas a honorarios, considerando aspectos tales como periodo de contratación, calificación y experiencia profesional, funciones encomendadas y remuneración bruta mensual, entre otros.
- Información remitida por la Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda, al Servicio Civil.

¹ Of. Ord. N°2.457, de fecha 11 de agosto de 2016.

II. METODOLOGÍA DE RECOLECCIÓN DE DATOS

Universo de Análisis

La información del personal en calidad de Honorarios de Ministerios e Instituciones dependientes fue proporcionada al Servicio Civil por la Dirección de Presupuestos, según Convenio de Colaboración firmado en mayo 2017, por ambos Directores de Servicio.

Es menester señalar que en virtud del referido convenio, los servicios públicos reportan la información del personal contratado bajo la modalidad de honorario a suma alzada, en el marco de los informes trimestrales de dotación de personal que se remiten a Dipres; lo cual permite unificar criterios de homologación y recolectar las variables que se han considerado relevantes para el análisis de ambas instituciones sobre esta materia.

El global de registros considerando los Servicios de Salud, Hospital Padre A. Hurtado y el Centro de Referencia de Salud de Maipú, contempla **188** instituciones de **23** Ministerios. No obstante lo cual y sólo para efectos del análisis específico referido a remuneración, no se consideran los contratos asociados a Servicios de Salud, el Hospital Padre A. Hurtado y Centros de Referencia de Salud Peñalolén Cordillera Oriente y Maipú, pues presentan un sistema de contratación y remuneración que difiere del resto de los Sectores de la Administración Central del Estado.

III. CARACTERIZACIÓN DEL PERSONAL A HONORARIOS

3.1 Personas y contratos a Honorarios (fecha corte: diciembre 2016)

Tabla 1. Resumen Muestra al 31 de diciembre de 2016

Universo de instituciones	Instituciones	Contratos	Personas
Total ² sin considerar Servicios de Salud	156	25.494	25.488
Total Servicios de Salud, Hospital Padre A. Hurtado y Centros de Referencias de Salud Maipú y Peñalolén Cordillera Oriente.	32	27.147	23.490
Totales	188	52.641	48.978

El detalle de los servicios con personal a honorarios a diciembre 2016, se encuentran en el *Anexo 1*.

Tabla 2. Honorarios por Ministerio

N°	Ministerio	Número servicios dependientes	Número de Contratos a diciembre 2016	Número de personas con contratos vigentes a diciembre 2016	% personas
1	Salud	38	27.920	24.262	49,5%
2	Educación	11	4.362	4.362	8,9%
3	Economía, Fomento y Turismo	13	3.587	3.587	7,3%
4	Vivienda y Urbanismo	17	2.932	2.931	6,0%
5	Interior y Seguridad Pública	23	2.769	2.769	5,7%
6	Agricultura	5	2.354	2.354	4,8%
7	Desarrollo Social	7	1.457	1.456	3,0%
8	Deporte	2	1.339	1.336	2,7%
9	Transportes y Telecomunicaciones	3	1.114	1.114	2,3%
10	Justicia y Derechos Humanos	6	989	989	2,0%
11	Trabajo y Previsión Social	11	787	787	1,6%
12	Obras Públicas	14	701	701	1,4%
13	Hacienda	11	432	432	0,9%
14	Relaciones Exteriores	5	303	303	0,6%
15	Secretaría General De Gobierno	2	277	277	0,6%
16	Secretaría General de la Presidencia de la República	1	242	242	0,5%
17	Bienes Nacionales	1	229	229	0,5%
18	Defensa Nacional	5	225	225	0,5%
19	Medio Ambiente	3	184	184	0,4%
20	Minería	3	129	129	0,3%
21	Energía	4	120	120	0,2%
22	Presidencia de la República	1	117	117	0,2%
23	La Mujer y la Equidad de Género	2	72	72	0,1%
	Totales	188	52.641	48.978	100,0%

² En este informe se han agregado los datos de Intendencias y Gobernaciones Provinciales (68 instituciones en total) en el "Servicio de Gobierno Interior".

3.2 Detalle por Nivel Académico, Estamento, Jornada y Sexo de Personas a Honorarios (fecha corte: diciembre 2016)

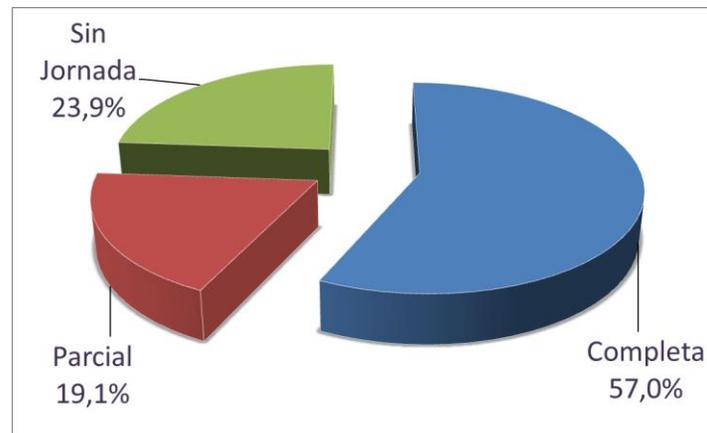
A nivel de la muestra general de diciembre de 2016, encontramos las siguientes distribuciones porcentuales para las variables de Estamento, Jornada y Sexo:

Tabla 3. Estamento

Estamento	Personas al 31 de Diciembre 2016	Distribución Porcentual
Profesional	22.592	46,1%
Técnico	10.512	21,5%
Administrativo	6.784	13,9%
Personal médico	6.228	12,7%
Auxiliar	2826	5,8%
Directivo	36	0,1%
Totales	48.978	100,00%

Respecto de la jornada pactada, los contratos se distribuyen de la siguiente forma:

Gráfico 1. Jornada



Respecto de la variable sexo, las contrataciones se distribuyen de la siguiente forma:

Tabla 4. Sexo

Sexo	Personas al 30 de Septiembre 2016	Distribución Porcentual
Hombres	21.067	43,0%
Mujeres	27.911	57,0%
Totales	48.978	100,00%

IV. CONTRATOS QUE SUPERAN EL 90% DEL MONTO MENSUAL DEL JEFE SUPERIOR DEL SERVICIO

Dependiendo del Monto Mensual del Jefe Superior del Servicio, en cada institución se compara ese monto con los del personal a honorarios. A continuación se presenta el número de casos que superan el 90% del Monto Mensual del Jefe Superior del Servicio:

Tabla 7. Honorarios que superan el 90% del Monto mensualizado del Jefe Superior del Servicio, por Institución

Ministerio	Institución	Casos que superan el 90% del Monto Mensual del Jefe Superior del Servicio ³
Educación	Consejo de Rectores	1
	Consejo Nacional de Educación	1
	Dirección de Bibliotecas, Archivos y Museos	1
	Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas	1
Obras Públicas	Dirección General de Obras Públicas (Administración Sistema Concesiones)	2
Relaciones Exteriores	Dirección Nacional de Fronteras y Límites	1
Vivienda y Urbanismo	SERVIU Región Metropolitana	2
Total		9

³ Para el caso del Sector Salud, se han omitido en los análisis referidos a remuneración, los contratos asociados a Servicios de Salud, el Hospital Padre A. Hurtado y Centros de Referencia de Salud Maipú y Peñalolén Cordillera Oriente, en el entendido que presentan un sistema de remuneración y contratación que difiere del resto de los Sectores.

V. CONCLUSIONES GENERALES

En el presente informe contempla un universo de **188 instituciones** de la Administración Central del Estado. Este número incluye al Servicio de Gobierno Interior (68 instituciones), que agrupa 53 Gobernaciones Provinciales y 15 Intendencias. En este contexto, el universo total informado, asciende a **255 instituciones** públicas, con un total de **52.641 contratos**, correspondientes a **48.978 personas**.

Análisis general

Las personas con contratos a honorarios al 31 de diciembre de 2016 corresponden a 48.978, con un total de 52.641 contratos vigentes. Esta diferencia se explica, pues una persona puede tener contratos parciales dentro del año. En esta muestra, más del 80% de las personas contratadas bajo este régimen se centran en los ministerios de Salud (49,5%); Educación (8,9%); Economía, Fomento y Turismo (7,3%); Vivienda y Urbanismo (6,0%); Interior y Seguridad Pública (5,7%), y Agricultura (4,8%).

En medición a septiembre de 2016, encontrábamos los sectores de Salud; Educación; Deporte; Economía, Fomento y Turismo; Vivienda y Urbanismo; e, Interior y Seguridad Pública.

Respecto de la caracterización del personal a honorarios, desde la perspectiva estamental, existe una mayor representación en Profesionales (46,1%) y Técnicos (21,5%). En lo referido a la jornada de trabajo, principalmente se registran Jornadas Completas (57,0%); y existe un mayor número de contrataciones de mujeres (57,0%).

Cumplimiento Of. Circular N°36

En lo referido a la observancia del Of. Circular N°36, de fecha 24 de diciembre de 2015, del Sr. Ministro de Hacienda, se detectan los siguientes incumplimientos:

- **Contratos que sobrepasan el 90% del Monto Mensual del Jefe Superior del Servicio:**

Respecto de los casos especiales, tenemos en diciembre 2016, **9 casos de montos mayores al 90% del Monto Mensual del Jefe Superior del Servicio** en siete (7) instituciones provenientes de cuatro (4) ministerios; en las carteras de Educación, con cuatro (4) casos cada uno; Obras Públicas y Vivienda y Urbanismo, con dos (2) casos cada uno; y, Relaciones Exteriores, con un (1) caso.

Análisis comparativo con informe a septiembre de 2016

Al 30 de septiembre de 2016, se tenía un total de 50.169 personas con 50.774 contratos vigentes. Comparando con la situación al término del ejercicio presupuestario, se observa una disminución del 2,4% en cuanto a número de personas y de un incremento de 3,7% en cuanto a número de contratos.

Finalmente, en lo referido a la observancia del Of. Circular N°36, al mes de septiembre, se detectaron seis (6) incumplimientos, lo cual comparado con la situación a diciembre de 2016, muestra un aumento del 50%.

ANEXO 1: UNIVERSO DE INSTITUCIONES INCLUIDAS EN EL ANÁLISIS DICIEMBRE 2016

N°	Ministerio	Institución
1	Agricultura	Comisión Nacional de Riego
2	Agricultura	Instituto de desarrollo Agropecuario
3	Agricultura	Oficina de Estudios y Políticas Agrarias
4	Agricultura	Servicio Agrícola y Ganadero
5	Agricultura	Subsecretaría de Agricultura
6	Bienes Nacionales	Subsecretaría de Bienes Nacionales
7	Desarrollo Social	Corporación Nacional de Desarrollo Indígena
8	Desarrollo Social	Fondo de Solidaridad e Inversión Social
9	Desarrollo Social	Servicio Nacional de la Discapacidad
10	Desarrollo Social	Servicio Nacional del Adulto Mayor
11	Desarrollo Social	Subsecretaría de Evaluación Social
12	Desarrollo Social	Subsecretaría de Servicios Sociales
13	Desarrollo Social	Instituto Nacional de la Juventud
14	Economía, Fomento y Turismo	Corporación de Fomento de la Producción
15	Economía, Fomento y Turismo	Fiscalía Nacional Económica
16	Economía, Fomento y Turismo	Instituto Nacional de Estadísticas
17	Economía, Fomento y Turismo	Servicio Nacional de Pesca y Acuicultura
18	Economía, Fomento y Turismo	Servicio Nacional de Turismo
19	Economía, Fomento y Turismo	Servicio Nacional del Consumidor
20	Economía, Fomento y Turismo	Subsecretaría de Economía y Empresas de Menor Tamaño
21	Economía, Fomento y Turismo	Subsecretaría de Pesca y Acuicultura
22	Economía, Fomento y Turismo	Servicio de Cooperación Técnica
23	Economía, Fomento y Turismo	Instituto Nacional de Propiedad Industrial
24	Economía, Fomento y Turismo	Subsecretaría de Turismo
25	Economía, Fomento y Turismo	Superintendencia de Insolvencia y Reemprendimiento
26	Economía, Fomento y Turismo	Agencia de Promoción de la Inversión Extranjera
27	Educación	Agencia de Calidad de la Educación
28	Educación	Comisión Nacional de Investigación Científica y Tecnológica
29	Educación	Consejo de Rectores
30	Educación	Consejo Nacional de Educación
31	Educación	Consejo Nacional de la Cultura y las Artes
32	Educación	Dirección de Bibliotecas, Archivos y Museos
33	Educación	Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas
34	Educación	Junta Nacional de Jardines Infantiles
35	Educación	Subsecretaría de Educación
36	Educación	Subsecretaría de Educación Parvularia
37	Educación	Superintendencia de Educación
38	Energía	Comisión Chilena de Energía Nuclear
39	Energía	Comisión Nacional de Energía
40	Energía	Subsecretaría de Energía
41	Energía	Superintendencia de Electricidad y Combustibles
42	Hacienda	Consejo de Defensa del Estado

N°	Ministerio	Institución
43	Hacienda	Dirección de Compras y Contratación Pública
44	Hacienda	Dirección de Presupuestos
45	Hacienda	Dirección Nacional del Servicio Civil
46	Hacienda	Secretaría y Administración General, Min. Hacienda
47	Hacienda	Servicio de Impuestos Internos
48	Hacienda	Servicio de Tesorerías
49	Hacienda	Servicio Nacional de Aduanas
50	Hacienda	Superintendencia de Bancos e Instituciones Financieras
51	Hacienda	Superintendencia de Casinos de Juego
52	Hacienda	Superintendencia de Valores y Seguros
53	Justicia y Derechos Humanos	Defensoría Penal Pública
54	Justicia y Derechos Humanos	Gendarmería de Chile
55	Justicia y Derechos Humanos	Secretaría y Administración General, Min. Justicia
56	Justicia y Derechos Humanos	Servicio de Registro Civil E Identificación
57	Justicia y Derechos Humanos	Servicio Médico Legal
58	Justicia y Derechos Humanos	Servicio Nacional de Menores
59	La Mujer y la Equidad de Género	Servicio Nacional de la Mujer y la Equidad de Género
60	La Mujer y la Equidad de Género	Subsecretaría de la Mujer y la Equidad de Género
61	Minería	Comisión Chilena del Cobre
62	Minería	Secretaría y Administración General, Min. Minería
63	Minería	Servicio Nacional de Geología y Minería
64	Obras Públicas	Administración Sistema Concesiones
65	Obras Públicas	Dirección de Aeropuertos
66	Obras Públicas	Dirección de Arquitectura
67	Obras Públicas	Dirección de Obras Portuarias
68	Obras Públicas	Dirección de Planeamiento
69	Obras Públicas	Dirección General de Aguas
70	Obras Públicas	Dirección General de Obras Públicas
71	Obras Públicas	Fiscalía
72	Obras Públicas	Instituto Nacional de Hidráulica
73	Obras Públicas	Superintendencia de Servicios Sanitarios
74	Obras Públicas	Secretaría y Administración General, Min. OOPP
75	Obras Públicas	Dirección de Contabilidad y Finanzas
76	Obras Públicas	Dirección de Obras Hidráulicas
77	Obras Públicas	Dirección de Vialidad
78	Relaciones Exteriores	Agencia de Cooperación Internacional de Chile
79	Relaciones Exteriores	Dirección de Fronteras y Límites del Estado
80	Relaciones Exteriores	Dirección General de Relaciones Económicas Internacionales
81	Relaciones Exteriores	Instituto Antártico Chileno
82	Relaciones Exteriores	Secretaría y Administración General y Servicio Exterior
83	Salud	Centro de Referencia de Salud de Peñalolén Cordillera Oriente
84	Salud	Centro de Referencia de Salud Maipú
85	Salud	Hospital Padre Alberto Hurtado
86	Salud	Servicio de Salud Aconcagua

N°	Ministerio	Institución
87	Salud	Servicio de Salud Antofagasta
88	Salud	Servicio de Salud Araucanía Norte
89	Salud	Servicio de Salud Araucanía Sur
90	Salud	Servicio de Salud Arauco
91	Salud	Servicio de Salud Arica
92	Salud	Servicio de Salud Atacama
93	Salud	Servicio de Salud Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo
94	Salud	Servicio de Salud Biobío
95	Salud	Servicio de Salud Chiloé
96	Salud	Servicio de Salud Concepción
97	Salud	Servicio de Salud Coquimbo
98	Salud	Servicio de Salud del Reloncaví
99	Salud	Servicio de Salud Iquique
100	Salud	Servicio de Salud Libertador General Bernardo O'Higgins
101	Salud	Servicio de Salud Magallanes
102	Salud	Servicio de Salud Maule
103	Salud	Servicio de Salud Metropolitano Central
104	Salud	Servicio de Salud Metropolitano Norte
105	Salud	Servicio de Salud Metropolitano Occidente
106	Salud	Servicio de Salud Metropolitano Oriente
107	Salud	Servicio de Salud Metropolitano Sur
108	Salud	Servicio de Salud Metropolitano Sur-Oriente
109	Salud	Servicio de Salud Ñuble
110	Salud	Servicio de Salud Osorno
111	Salud	Servicio de Salud Talcahuano
112	Salud	Servicio de Salud Valdivia
113	Salud	Servicio de Salud Valparaíso - San Antonio
114	Salud	Servicio de Salud Viña del Mar - Quillota
115	Salud	Fondo Nacional de Salud
116	Salud	Instituto de Salud Pública de Chile
117	Salud	Central de Abastecimiento del Sistema Nacional de Salud
118	Salud	Subsecretaría de Salud Pública
119	Salud	Subsecretaría de Redes Asistenciales
120	Salud	Superintendencia de Salud
121	Transportes y Telecomunicaciones	Junta de Aeronáutica Civil
122	Transportes y Telecomunicaciones	Secretaría y Administración General de Transportes
123	Transportes y Telecomunicaciones	Subsecretaría de Telecomunicaciones
124	Deporte	Instituto Nacional de Deportes
125	Deporte	Subsecretaría del Deporte
126	Interior y Seguridad Pública	Agencia Nacional de Inteligencia
127	Interior y Seguridad Pública	Gobierno Regional Región I Tarapacá
128	Interior y Seguridad Pública	Gobierno Regional Región II Antofagasta
129	Interior y Seguridad Pública	Gobierno Regional Región III Atacama
130	Interior y Seguridad Pública	Gobierno Regional Región IV Coquimbo

N°	Ministerio	Institución
131	Interior y Seguridad Pública	Gobierno Regional Región IX Araucanía
132	Interior y Seguridad Pública	Gobierno Regional Región Metropolitana de Santiago
133	Interior y Seguridad Pública	Gobierno Regional Región V Valparaíso
134	Interior y Seguridad Pública	Gobierno Regional Región VI Libertador General Bernardo O'Higgins
135	Interior y Seguridad Pública	Gobierno Regional Región VII Maule
136	Interior y Seguridad Pública	Gobierno Regional Región VIII Bío Bío
137	Interior y Seguridad Pública	Gobierno Regional Región X Los Lagos
138	Interior y Seguridad Pública	Gobierno Regional Región XI Aysén del Gral. Carlos Ibáñez del Campo
139	Interior y Seguridad Pública	Gobierno Regional Región XII Magallanes y Antártica Chilena
140	Interior y Seguridad Pública	Gobierno Regional Región XIV Los Ríos
141	Interior y Seguridad Pública	Gobierno Regional Región XV Arica y Parinacota
142	Interior y Seguridad Pública	Oficina Nacional de Emergencia
143	Interior y Seguridad Pública	Servicio de Gobierno Interior
144	Interior y Seguridad Pública	Servicio Electoral
145	Interior y Seguridad Pública	Servicio Nacional Para Prevención y Rehabilitación Consumo de Drogas y Alcohol
146	Interior y Seguridad Pública	Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo
147	Interior y Seguridad Pública	Subsecretaría de Prevención del Delito
148	Interior y Seguridad Pública	Subsecretaría del Interior
149	Medio Ambiente	Servicio de Evaluación Ambiental
150	Medio Ambiente	Subsecretaría del Medio Ambiente
151	Medio Ambiente	Superintendencia del Medio Ambiente
152	Trabajo y Previsión Social	Caja de Previsión de la Defensa Nacional
153	Trabajo y Previsión Social	Dirección de Previsión de Carabineros de Chile
154	Trabajo y Previsión Social	Dirección del Trabajo
155	Trabajo y Previsión Social	Instituto de Previsión Social
156	Trabajo y Previsión Social	Instituto de Seguridad Laboral
157	Trabajo y Previsión Social	Servicio Nacional de Capacitación y Empleo
158	Trabajo y Previsión Social	Subsecretaría de Previsión Social
159	Trabajo y Previsión Social	Subsecretaría del Trabajo
160	Trabajo y Previsión Social	Superintendencia de Pensiones
161	Trabajo y Previsión Social	Dirección General de Crédito Prendario
162	Trabajo y Previsión Social	Superintendencia de Seguridad Social
163	Secretaría General De Gobierno	Consejo Nacional de Televisión
164	Secretaría General De Gobierno	Secretaría General de Gobierno
165	Secretaría General de la Presidencia de la República	Secretaría General de la Presidencia de la República
166	Presidencia de la República	Presidencia de la República
167	Defensa Nacional	Dirección General de Territorio Marítimo
168	Defensa Nacional	Dirección General de Movilización Nacional
169	Defensa Nacional	Dirección General de Aeronáutica Civil
170	Defensa Nacional	Subsecretaría para las Fuerzas Armadas
171	Defensa Nacional	Subsecretaría de Defensa
172	Vivienda y Urbanismo	Subsecretaría de Vivienda y Urbanismo
173	Vivienda y Urbanismo	Parque Metropolitano
174	Vivienda y Urbanismo	SERVIU I Región

N°	Ministerio	Institución
175	Vivienda y Urbanismo	SERVIU II Región
176	Vivienda y Urbanismo	SERVIU III Región
177	Vivienda y Urbanismo	SERVIU IV Región
178	Vivienda y Urbanismo	SERVIU V Región
179	Vivienda y Urbanismo	SERVIU VI Región
180	Vivienda y Urbanismo	SERVIU VII Región
181	Vivienda y Urbanismo	SERVIU VIII Región
182	Vivienda y Urbanismo	SERVIU IX Región
183	Vivienda y Urbanismo	SERVIU X Región
184	Vivienda y Urbanismo	SERVIU XI Región
185	Vivienda y Urbanismo	SERVIU XII Región
186	Vivienda y Urbanismo	SERVIU Región Metropolitana
187	Vivienda y Urbanismo	SERVIU XIV Región
188	Vivienda y Urbanismo	SERVIU XV Región